



Stanowisko Zarządu Stowarzyszenia „Metropolia Warszawa” w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw

Zarząd Stowarzyszenia „Metropolia Warszawa” niniejszym przedstawia swoje stanowisko dotyczące rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw¹ w brzmieniu przedstawionym do publicznych konsultacji² [dalej: *Projekt*]:

1. **Jednoznacznie negatywnie** należy ocenić tryb procedowania zmian w szeroko rozumianym prawie odpadowym. Ministerstwo Klimatu i Środowiska równolegle prowadzi prace nad szeregiem ustaw nowelizujących dotyczących zbliżonej i wzajemnie powiązanej ze sobą materii nie przedstawiając jednocześnie całościowej wizji zmian w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gwoli przykładu należy wskazać, iż *Projekt* obejmuje częściowo zagadnienia objęte uchwaloną właśnie przez Sejm i skierowaną do prac w Senacie ustawą o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw³ (poziomy recyklingu).

Jednocześnie w wypowiedziach publicznych, w tym na posiedzeniach komisji sejmowych, przedstawiciele Ministerstwa zapowiadają w niedalekiej przyszłości⁴ przedłożenie kolejnych projektów dotyczących zarówno Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta [dalej: ROP], jak i innych zmian w ustawie o odpadach oraz ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Równoległe procedowanie kilku różnych aktów prawnych dotyczących tej samej materii zwiększa ryzyko wzajemnej niespójności wprowadzanych zmian oraz powstania luk w prawie, zwłaszcza gdy nie przedstawiono docelowej wizji systemu, do której prowadzić mają poszczególne zmiany.

2. **Negatywnie** należy ocenić pominięcie w *Projekcie* – podobnie jak w procedowanym w Sejmie projekcie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – najpilniejszych z punktu widzenia gmin zmian dotyczących m.in. nieruchomości niezamieszkałych oraz nieruchomości lotniskowo-wypoczynkowych. Brak podniesienia maksymalnych stawek opłat w tym zakresie – pomimo dostrzeżenia w

¹ Numer z wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC43

² Wersja z dnia: 13-10-2020r.

³ Ustawa uchwalona w dniu 19 listopada 2020r. [druk Sejmu IX kadencji nr 723] – skierowana do prac w Senacie

⁴ Na posiedzeniu połączonych sejmowych Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa i Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w dniu 3 listopada 2020r. Pan Jacek Ozdoba – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska zapowiedział: „mam nadzieję, że kolejna zmiana jak najszybciej trafi do parlamentu. Ona jest już zakończona w Ministerstwie Klimatu i Środowiska. Jest to drugi element zmian, które są wypracowane z różnymi branżami w oparciu o analizy ekspertów. (...) Mam nadzieję, że do końca listopada projekt zostanie przedstawiony.” Jednocześnie Minister J. Ozdoba wskazał, że „jesteśmy w przededniu poddawania pod konsultacje rozszerzonej odpowiedzialności producenta.”





Stowarzyszenie Metropolia Warszawa

oficjalnych stanowiskach Ministerstwa potrzeby zmian w tym zakresie⁵ oraz pomimo postulatów Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych⁶ - może doprowadzić do skutków trudnych do odwrócenia w przyszłości.

3. **Negatywnie** należy ocenić brak w *Projekcie* konkretnych propozycji dotyczących systemu Rozszerzonej Odpowiedzialności Producentów, o który Stowarzyszenie apelowało wielokrotnie. Brak rozwiązań prawnych w tym zakresie przerzuca całość kosztów funkcjonowania systemu odpadowego na mieszkańców oraz na gminy, które coraz częściej pomimo uchwalania stawek na maksymalnym ustawowo poziomie nie są w stanie zagwarantować realizacji samobilansowania się systemu odpadowego.
4. **Odnosząc się szczegółowo do rozwiązań zawartych w *Projekcie*:**
 - a) pozytywnie należy ocenić propozycje dotyczące poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych zawarte w obu dotychczasowych projektach ministerialnych;
 - b) w *Projekcie* brakuje precyzyjnego określenia sposobów obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu, w tym zasad uwzględniania w tym zakresie odpadów zagospodarowywanych w przydomowych kompostownikach;
 - c) w *Projekcie* brak jest doprecyzowania definicji odpadu komunalnego, w tym uwzględnienia podnoszonego w interpretacjach ministerialnych kryterium ilościowego;
 - d) z *Projektu* nie wynika jednoznacznie czy nowe zasady zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych z podziałem na konkretne frakcje (drewno, metale, szkło, tworzywa sztuczne, gips, odpady mineralne: beton, cegła, płytki i materiały ceramiczne oraz kamienie) dotyczyć ma także zbiórki przez gminy w ramach mobilnych i stacjonarnych PSZOKów – wprowadzenie takiego obowiązku wymaga stosownych (odpowiednio długich) okresów przejściowych, a także wiąże się z dalszym wzrostem kosztów funkcjonowania gminnych systemów odpadowych.
5. **Zwracamy uwagę na konieczność** wydłużenia okresów przejściowych w sposób umożliwiający racjonalne przygotowanie się do nowych przepisów przez wszystkich uczestników systemu odpadowego, w tym przez gminy.
6. **Apelujemy o pilne powołanie** przez Ministra Klimatu i Środowiska zespołu zadaniowego do spraw zmian w prawie odpadowym z udziałem przedstawicieli środowisk samorządowych⁷. Brak takiego zespołu znacząco utrudnia wspólne

⁵ Por. odpowiedź Ministra Klimatu na interpelację poselską r 11270 w sprawie stawek opłat za pojemniki na odpady komunalne dla nieruchomości niezamieszkałych – w odpowiedzi Ministra wprost wskazano na potrzebę zmiany przepisów w tym zakresie, która ma mieć na celu „umożliwienie pokrycia kosztów związanych z zagospodarowaniem odpadów z nieruchomości niezamieszkałych”

⁶ Sprawozdanie z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2019 roku – druk Sejmu IX kadencji nr 471

⁷ Powołanie takie zespołu deklarowane było na posiedzeniach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Powołanie takiego zespołu zapowiadał także Pan Jacek Ozdoba – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska: „*chcemy zebrać przedstawicieli branż wokół Ministerstwa Klimatu i Środowiska, aby stale wypracowywać porozumienie i tak modyfikować prawo, aby było to prawo stabilne, a nie działania doraźne, które niekoniecznie sprawdziły się w przypadku polityki odpadowej.*” - posiedzenie połączonych sejmowych Komisji





wypracowywanie rozwiązań prawnych, które możliwie szybko mogłyby poprawić sytuację gmin i ich mieszkańców, także pod względem kosztów funkcjonowania systemu.

Zarząd Stowarzyszenie deklaruje pełną gotowość współpracy w zakresie wypracowywania racjonalnych propozycji zmian w prawie odpadowym, w tym gotowość udziału w pracach zespołu, którego utworzenie zapowiada Ministerstwo.

Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa i Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w dniu 3 listopada 2020r.



ul. Twarda 18
00-105 Warszawa

NIP: 5222579606
KRS: 0000203026



sm.waw.pl



biuro@sm.waw.pl



+48 881 942 414