



Warszawa, dnia 26 stycznia 2021 roku

Załącznik do uchwały Nr 1/2021 z dnia 26 stycznia 2021 roku

Stanowisko
Zarządu Stowarzyszenia „Metropolia Warszawa”
w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i
porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw

Zarząd Stowarzyszenia „Metropolia Warszawa” niniejszym przedstawia swoje stanowisko dotyczące rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw¹ w brzmieniu przedstawionym do publicznych konsultacji² [dalej: *Projekt*]:

1. Stowarzyszenie „Metropolia Warszawa” **ponownie apeluje o pilne rozpoczęcie prac nad całkowicie nową ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**, która w sposób całościowy (kompleksowy) ureguluje zagadnienia gospodarki odpadami komunalnymi w gminach. Każda kolejna fragmentaryczna nowelizacja rodzi istotne ryzyko braku spójności z dotychczasowymi przepisami ustawy, które nie podlegają zmianie. Kontynuowana przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska praktyka obszernych nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi **naruszenie Zasad techniki prawodawczej**, która w przypadku wprowadzania licznych zmian, zmian naruszających konstrukcję nowelizowanego aktu lub w przypadku ustaw uprzednio wielokrotnie nowelizowanych nakazuje opracować nowy projekt ustawy, tym samym wykluczając kolejne nowelizacje.

Z całą stanowczością należy podkreślić, że kontynuowanie praktyki cząstkowych zmian przedmiotowej ustawy może uczynić ją jeszcze bardziej nieprzejrzystą i nieczytelną, a w konsekwencji jeszcze bardziej utrudnić jej stosowanie. Kolejne nowelizacje mogą naruszyć „spójność” ustawy nowelizowanej i poprzez nienależyte zharmonizowanie zmian mogą naruszyć funkcjonowanie pierwotnie inaczej obmyślonych instytucji oraz utrudniać interpretację „starych” i „nowych” przepisów³.

2. Stowarzyszenie „Metropolia Warszawa” **ponownie apeluje o pilne uchwalenie przepisów dotyczących Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta**, które muszą wreszcie przypisać rzeczywistą odpowiedzialność w tym zakresie producentom i doprowadzić do odciążenia mieszkańców od kosztów funkcjonowania systemów gospodarowania odpadami komunalnymi. Bez zmiany zasad finansowania systemu odpadowego, w oparciu jedynie o kolejne nowelizacje ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, nie ma szans na to, aby system ten był sprawniejszy i bardziej efektywny, a w końcu tańszy dla mieszkańców.

¹ Numer z wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD 163

² Wersja z dnia: 29-12-2021r.

³ Por. S. Wronkowska, Komentarz do § 84 [w:] S. Wronkowska, M. Zieliński, Komentarz do zasad techniki prawodawczej, Warszawa 2004, s. 182



ul. Twarda 18

00-105 Warszawa



+48 881 942 414

NIP: 5222579606

KRS: 0000203026



sm.waw.pl



biuro@sm.waw.pl



Należy możliwie szybko rozpocząć realną dyskusję nad ostatecznym kształtem modelu ROP oraz przedstawić projekt konkretnych rozwiązań, które po przeprowadzeniu rzeczywistej debaty publicznej w możliwie krótkim czasie staną się obowiązującym prawem.

Każdy kolejny miesiąc opóźnień w tym zakresie stanowi korzyść dla przemysłu i realną szkodę dla mieszkańców.

Jednocześnie – z uwagi na możliwą potrzebę dostosowania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do nowego modelu ROP – powyższe działania legislacyjne powinny być ze sobą ściśle powiązane.

3. W sprawie szczegółowych uwag dotyczących Projektu Stowarzyszenie „Metropolia Warszawa” w całości popiera stanowisko Zarządu Związku Miast Polskich w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (UD 136).

